

**КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД ВИЩОЇ ОСВІТИ  
«ДНІПРОВСЬКА АКАДЕМІЯ НЕПЕРЕРВНОЇ ОСВІТИ»  
ДНІПРОПЕТРОВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ»**

**ЗАТВЕРДЖУЮ:**

Голова приймальної комісії,

ректор КЗВО «Дніпровська академія  
неперервної освіти» ДОР»



В. В. Сиченко

2019 р.

**ПРОГРАМА  
ФАХОВОГО ВСТУПНОГО ВИПРОБУВАННЯ**  
для вступу на навчання до аспірантури  
на основі освітнього ступеня бакалавра, магістра (освітньо-кваліфікаційного  
рівня спеціаліста)  
за спеціальністю **281 «Публічне управління та адміністрування»**

Розглянуто на засіданні Вченої ради  
КЗВО «Дніпровська академія неперервної освіти» ДОР»  
від «12» \_березня\_ 2019 р. протокол № \_5\_

Дніпро  
2019

## Передмова

Іспит зі спеціальності складається усно за білетами, що розроблені на основі програми для вступників до аспірантури. У кожному білеті по два питання.

Мета програми вступного екзамену зі спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» полягає в тому, щоб виявити і оцінити рівень знань вступників до аспірантури.

До основних завдань програми належать:

- оцінка науково-теоретичної підготовки вступника з дисциплін магістерської програми;
- визначення рівня практичної підготовки вступника згідно з вимогами магістерської програми;
- виявлення вмінь вступника використовувати знання в процесі вирішення сучасних проблем публічного управління та адміністрування.

До програми включено найбільш теоретично та практично значущий навчальний матеріал, який структуровано за двома розділами: «Сутність та напрями розвитку галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування», «Організація публічного управління та адміністрування в політичній, економічній, соціальній сферах».

### Критерії оцінювання знань вступників

Вступне випробування проводиться в письмовій формі. Тривалість випробування – 2 години (120 хвилин).

Вступне випробування включає 2 теоретичні питання з дисциплін фахового спрямування, кожне з яких оцінюється за шкалою 50 балів.

Відповідь, що оцінюється в **45-50 балів**, має відповідати таким вимогам:

- повний, розгорнутий, вичерпний виклад змісту поставленого питання або проблеми;
- повний перелік потрібних для розкриття змісту питання економічних категорій та законів;

– виявлення творчих здібностей у розумінні, викладенні й використанні теоретичного матеріалу;

– уміння користуватися методами наукового аналізу економічних явищ, процесів і характеризувати їх риси та форми виявлення;

– демонстрація здатності висловлення та аргументування власного відношення до альтернативних поглядів на це питання;

– знання потрібних законів і нормативних матеріалів України, міжнародних та міждержавних угод з обов'язковим посиланням на них під час розкриття питань, що того потребують;

- засвоєння теоретичних питань відповідно до основної та додаткової літератури.

Відповідь, що оцінюється в **38-44 бали**, має відповідати таким вимогам:

– згідно з вимогами до відповіді на найвищий бал не виконано хоча б одна з цих вимог (якщо вона явно потрібна для вичерпного розкриття питання); або:

– у цілому правильно розкритий за зазначеними вимогами зміст відповіді, але допущено значні помилки під час:

а) використання цифрового матеріалу;

б) посилання на конкретні історичні періоди та дати;

в) визначення авторства і змісту в цілому правильно зазначених теоретичних концепцій, що спотворює логіку висновків під час відповіді на конкретне питання.

Відповідь, що оцінюється в **13-37 балів**, має відповідати таким вимогам:

– згідно з вимогами до відповіді на найвищий бал не виконано три вимоги (якщо вони явно потрібні для вичерпного розкриття питання);

– одночасно допущено дві значні помилки, що визначені в критерії оцінки питання в 5 балів;

– зроблені під час відповіді висновки не є правильними чи загально визнаними при відсутності у відповіді доказів і раціональних аргументів на їх користь;

Відповідь оцінюється в **0-12 балів** за таких обставин:

- згідно з вимогами до відповіді на найвищий бал не виконано три чи більше вимоги (якщо вони явно потрібні для вичерпного розкриття питання);
- одночасно допущено дві чи більше значних помилок, що визначені в критерії оцінки питання в 5 балів;
- зроблені під час відповіді висновки не є правильними чи загальноновизнаними в разі відсутності у відповіді вступника доказів і раціональних аргументів на їх користь;
- характер відповіді дає підставу стверджувати, що особа, яка складає іспит, неправильно зрозуміла зміст питання чи не знає правильної відповіді і тому не відповіла на нього по суті, допустивши грубі помилки в змісті відповіді, або давши відповідь не на поставлене в білеті питання.

Виконання екзаменаційного завдання має носити виключно самостійний характер. Загальна підсумкова оцінка за екзамен дорівнює сумі балів, отриманих за відповіді з двох питань.

## **Розділ 1**

### **Сутність та напрями галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування»**

Основні підходи до розуміння публічного управління та адміністрування та його еволюція. Предметна сфера публічного управління та адміністрування. Методологічна основа. Співвідношення управління та адміністрування. Формування та розвиток теорій управління суспільством і країною. Концепція раціонального вибору та «новий менеджеризм». Публічне управління та адміністрування в контексті неокласичної теорії. Публічне та адміністрування і людина, колектив, суспільство. Громадянське суспільство як суб'єкт формування цілей публічного управління та адміністрування. Публічна влада та публічне адміністрування. Публічне управління та адміністрування й муніципальна влада. Сфери управління та компетенції місцевого самоврядування. Публічне управління та адміністрування в соціальній сфері. Публічне управління та адміністрування

й ринкова економіка. Корпоративна влада й публічне управління та адміністрування в добровільних об'єднаннях громадян.

## **Розділ 2**

### **Організація публічного управління та адміністрування в політичній, економічній, соціальній сферах.**

Управління суспільством. Застосування принципів публічного управління та адміністрування. Публічне управління та адміністрування як процес вироблення, ухвалення та виконання управлінських рішень. Юридичне забезпечення цілей публічного управління та адміністрування. Нові тенденції в системі публічного управління та адміністрування. Структура механізму та органів публічного управління та адміністрування. Територіально-адміністративний аспект публічного управління та адміністрування. Методи публічного управління та адміністрування. Чинники запобігання проявів корупції. Поняття результативності та ефективності публічного управління та адміністрування. Чинники результативності та ефективності публічного управління та адміністрування. Вимір продуктивності, результативності та ефективності публічного управління та адміністрування. Критерії результативності та ефективності публічного управління та адміністрування. Чинники підвищення ефективності публічного управління та адміністрування. Контрактна система та неокорпоративізм. Відповідальність органів державної влади та місцевого самоврядування, державних комунальних підприємств, установ і організацій, посадових осіб та недержавних організацій за правопорушення у сфері публічного управління та адміністрування. Публічне управління та адміністрування в міжнародній діяльності.

#### **Питання, що виносяться на іспит**

1. Суб'єкти та об'єкти публічного управління та адміністрування.
2. Функції держави.
3. Види управлінських рішень.
4. Принципи публічного управління та адміністрування.
5. Сутність поняття «громадянське суспільство».

6. Етапи підготовки управлінських рішень.
7. Методи публічного управління та адміністрування.
8. Поєднання державних та громадських інтересів в публічному управлінні та адмініструванні.
9. Моделі управління.
10. Функція планування в публічному управлінні та адмініструванні.
11. Реалізація економічної політики в системі публічного управління та адміністрування.
12. Матрична модель управління.
13. Функція організації в публічному управлінні та адмініструванні.
14. Комплексний підхід до розвитку суспільних відносин.
15. Дивізійна модель управління.
16. Розподіл повноважень між виконавчою та законодавчою гілками влади.
17. Функціональна модель управління.
18. Управління взаємовідносинами.
19. Завдання та особливості публічного управління та адміністрування.
20. Функція контролю в публічному управлінні та адмініструванні.
21. Ієрархічна модель управління.
22. Функція мотивації в публічному управлінні та адмініструванні.
23. Структура центральних органів влади.
24. Бюрократична модель управління.
25. Система органів місцевого самоврядування.
26. Імідж влади.
27. Функціональна схема управління регіоном.
28. Територіальна громада – поняття, функції та роль.
29. Концепції публічного управління та адміністрування.
30. Класифікація функцій держави.
31. Управління розвитком суспільства.
32. Структура політичної системи.
33. Органи місцевого самоврядування на рівні регіону.
34. Аналіз стану соціально-економічного розвитку.
35. Формування управлінських взаємовідносин.
36. Місце держави в політичній системі.
37. Функції державного бюджету.
38. Європейський досвід публічного управління та адміністрування.
39. Основні інституції громадянського суспільства.
40. Завдання громадянського суспільства.
41. Особливості соціальної політики України.
42. Принципи правової держави.

43. Мета та завдання структурно-факторного аналізу в публічному управлінні та адмініструванні.
44. Етапи формування управлінського мислення.
45. Сутність системи оцінки заслуг в публічному управлінні та адмініструванні.
46. Принципи структурно-факторного аналізу.
47. Управлінські правила та практика їх застосування.
48. Вимоги до управлінських рішень.
49. Аналіз рівня життєдіяльності населення країни.
50. Тенденції суспільного розвитку.
51. Сутність приватно-державного партнерства в публічному управлінні та адмініструванні.
52. Роль інформаційної сфери в системі публічного управління та адміністрування.
53. Сутність нового публічного менеджменту.
54. Принципи публічного управління та адміністрування.
55. Сутність поняття «Публічне управління та адміністрування».
56. Публічне управління та адміністрування й адміністративно територіальна реформа.
57. Законодавча гілка влади.
58. Методи управління.
59. Кадрове забезпечення публічного управління та адміністрування.
60. Теорія формування «транснаціонального громадянського суспільства».
61. Стратегічні завдання соціально-економічного розвитку.
62. Механізми формування взаємовідносин в публічному управлінні та адмініструванні.
63. Теорія «комунікативного суспільства».
64. Порядок розроблення стратегій економічного розвитку.
65. Ефективність публічного управління та адміністрування.
66. Соціальна інфраструктура.
67. Ціннісно-раціональний критерій оцінки ефективності публічного управління та адміністрування.
68. Відповідальність у системі публічного управління та адміністрування.
69. Структура управління гуманітарною сферою в публічному управлінні та адмініструванні.
70. Визначення та оцінка конкурентних переваг при публічному управлінні та адмініструванні регіону.
71. Цілераціональний критерій.
72. Мета та засоби реалізації державних програм.

73. Законодавча база регулювання владних повноважень.
74. Прагматичний критерій оцінки ефективності публічного управління та адміністрування.
75. Зовнішні функції держави.

### Основна література

1. Вдовенко С.М. Публічне адміністрування (теоретичні положення, пріоритети, напрями реалізації): монографія / С.М.Вдовенко. – Чернігів: ЧДІЕУ, 2012. – 260 с.
2. Державна служба в Україні: соціально-правовий та організаційний аспекти: навч. посіб./ авт. кол. Ю. П. Сурмін, Т. В. Мотренко, Р. А. Науменко та ін.; за заг. ред. Р. А. Науменко, Л. М. Гогіної. – К.: НАДУ, 2011. – 204 с.
3. Державна служба: підручник: у 2 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України; редкол. Ю. В. Ковбасюк (голова), О. Ю. Оболенський (заст. голови), С. М. Серьогін (заст. голови) [та ін.]. - К.; Одеса: НАДУ, 2012.
4. Державна служба: навчальний посібник / Кол. авт.; за заг. ред. проф. С. М. Серьогіна. – К.: ТОВ «СІК ГРУП УКРАЇНА», 2012. – 526 с.
5. Державне управління: курс лекцій / за заг. ред. Д. І. Дзвінчука. – 2-е вид., переробл. і доповн. – Івано-Франківськ: Місто НВ, 2012. – 616 с.
6. Енциклопедія державного управління: у 8 т. / наук.-ред. кол.: Ю. В. Ковбасюк (голова) [та ін.]; Національна академія державного управління при Президентові України. – К.: НАДУ, 2011.
7. Енциклопедичний словник з державного управління / уклад.: Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін.; за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трощинського, Ю. П. Сурміна. – К.: НАДУ, 2010. – 820 с.
8. Історія державної служби в Україні: у 5 т. / [О. Г. Аркуша, О. В. Бойко, Є. І. Бородін та ін.; відп. ред. Т. В. Мотренко, В. А. Смолій; редкол.: С. В. Кульчицький (кер. авт. кол.) та ін.]; Голов. упр. держ. служби України, Ін-т історії НАН України. – К.: Ніка-Центр, 2009.
9. Курс адміністративного права України: підручник / В. К. Колпаков, О. Б. Кузьменко, І.Д. Пастух [та ін.] / за ред. В. В. Коваленка. – К.: Юрінком Інтер, 2012.–808 с.
10. Мартиненко В. М. Кадрова політика і державна служба: навч. посіб. / В. М. Мартиненко, Ю. В. Конотопцева, В. М. Щегорцова; за заг. ред. д.держ. упр., проф. В. М. Мартиненко. – Х.: Вид-во ХарРі НАДУ «Магістр», 2013. – 208с.
11. Місцеве самоврядування в Україні: євроінтеграційний шлях: колект. моногр. / за заг. ред. Р. М. Плюща. – К.: РІДНА МОВА, 2016. – 808 с.



12. Місцеве самоврядування в умовах децентралізації влади в Україні: Колективна монографія / Кол. авт.; за заг. ред. Р. М. Плюща. – К.: РІДНА МОВА, 2016. – 744 с.

13. Публічне адміністрування в Україні: навч. посіб. / В. Б. Дзюндзюк, О. Б. Коротич, Н. М. Мельтюхова та ін. [за заг. ред. д. філос. н., проф. В.В. Корженка. к.е.н., доц. Н. М. Мельтюхової]. – Х.: Вид-во ХарРІ НАДУ “Магістр”, 2012. – 256 с.

14. Публічне управління та адміністрування: словник-довідник / Руденко О.М., Шершньова О.В., Бакуменко В.Д. та ін.; за заг. ред. Н.В. Ткаленко. – К.: Кондор-Видавництво, 2016. – 178 с.

15. Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України / За заг. ред. Тимощука В. П., Школика А. М. – К.: Конус-Ю, 2007. – 735 с.

16. Руденко О. М. Державне управління та державна служба в країнах ЄС в контексті європейської інтеграції України: навч.-метод. матеріали / О.М. Руденко; упоряд. І.В. Поліщук. – К.: НАДУ, 2013. – 68 с.

### Додаткова література

1. Конституція України: Закон України від 28 червня 1996 року № 254к/96-ВР [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>

2. Про державну службу: Закон України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/889-19>

3. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21 травня 1997 року № 280/97-вр [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80>

4. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України від 07 червня 2001 року №2493-III [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2493-14>

5. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 9 квітня 1999 року №586-XIV [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/586-14>

6. Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014-2017 роки: Закон України від 14 жовтня 2014 року № 1699-VII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1699-18>

7. Про запобігання корупції: Закон України від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1700-18>

8. Про Кабінет Міністрів України: Закон України від 24 лютого 2014 року №794-VII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/794-18>

9. Про центральні органи виконавчої влади: Закон України від 17 березня 2011 року №3166-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/3166-17>

10. Про Стратегію державної кадрової політики на 2012-2020 роки: Указ Президента України від 01 лютого 2012 року № 45/2012 [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/45/2012>

11. Деякі питання реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2016 року № 688-р [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/688-2016-%D1%80>

12. Деякі питання реформування державного управління України: розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474-р 14 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/474-2016-%D1%80>

13. Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: розпорядження Кабінету Міністрів України від 01 квітня 2014 року № 333-р [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/333-2014%D1%80/para8#n8>

14. Щорічне Послання Президента до Верховної Ради України «Про внутрішнє та зовнішнє становище України у 2016 році» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.president.gov.ua/news/shorichneposlannya-prezidenta-do-verhovnoyi-radi-pro-vnutri-38077>

15. Про службу в органах місцевого самоврядування: проект Закону України №2489 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=54569](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=54569)

Завідувач кафедри  
публічного управління та права



Н.О.Шевченко